



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost

# Evaluační zpráva SRP

Dobrovolného svazku obcí – Mikroregionu Slušovicko

Ing. Martina Juříková, Ph.D.

2021

## OBSAH

<b>1. ZÁKLADNÍ ÚDAJE O MIKROREGIONU SLUŠOVICKO .....</b>	<b>4</b>
1.1 Členské obce.....	4
<b>2. METODICKÝ POSTUP EVALUACE .....</b>	<b>5</b>
2.1 Strategické plánování mikroregionů obecně.....	5
2.2 Tvorba Strategického rozvojového plánu MRS – analytická/evaluační fáze.....	6
2.3 Stakeholders – cílové skupiny, kterých se strategie dotýká.....	9
2.4 Postup evaluace Strategického plánu MRS 2007+ .....	9
<b>3. STÁVAJÍCÍ STRATEGIE MIKROREGIONU SLUŠOVICKO .....</b>	<b>11</b>
3.1 Priorita č. 1: Infrastruktura a vybavenost obcí.....	11
3.2 Prioritní osa 2: Kvalita života .....	12
3.3 Prioritní osa 3: Cestovní ruch .....	14
3.4 Prioritní osa 4: Životní prostředí .....	15
3.5 Prioritní osa 5: Podpora podnikání a zemědělství .....	17
<b>4. HODNOCENÍ STRATEGICKÉHO PLÁNU ZÁSTUPCI ČLENSKÝCH OBCÍ .....</b>	<b>17</b>
4.1 SWOT analýza – vedení členských obcí .....	18
4.2 Hodnocení zájmových skupin.....	20
4.3 Rozpory posuzovaných faktorů .....	23
4.4 Průsečíky ve vnímání MRS stakeholdery .....	23
<b>ZÁVĚR.....</b>	<b>25</b>

Dobrovolný svazek obcí – Mikroregion Slušovicko má zpracovaný svůj strategický dokument s názvem „Strategický rozvojový plán Mikroregionu Slušovice“ z roku 2007. Tento dokument obsahuje kromě analýzy území také strategickou část s realizačními aktivitami. Strategický dokument ovšem od té doby neprošel žádnou evaluací a není tedy patrné, zda realizované aktivity v regionu byly v souladu s tímto dokumentem a zda tedy napomohly k rozvoji území. Nelze tedy říci, že by se mikroregion nerozvíjel, ale nemůžeme potvrdit či vyvrátit, zda se rozvíjel koncepčně.

Velkým nedostatkem v oblasti strategického rozvoje mikroregionu je skutečnost, že se v roce 2011 členem Mikroregionu Slušovicko stala obec Kašava, avšak po této změně neproběhla aktualizace strategického dokumentu. Jakékoliv aktivity, problémy či specifikace této obce nejsou zahrnuty do strategického rozvoje území mikroregionu. Z výše uvedeného je patrné, že rozvoj Mikroregionu Slušovicko probíhá zcela bez jasně stanovené koncepce, která se bude průběžně monitorovat a aktualizovat dle měnících se podmínek území.

Při přípravě projektu „Rozvoj a zkvalitnění veřejné správy v Mikroregionu Slušovicko“ byl kladen velký důraz na vyřešení nedostatků v oblasti strategického plánování, a to zahrnutím evaluace a aktualizace „Strategického rozvojového plánu Mikroregionu Slušovice“ mezi klíčové aktivity projektu.

V prvním roce realizace projektu „Rozvoj a zkvalitnění veřejné správy v Mikroregionu Slušovicko“, reg. č. CZ.03.4.74/0.0/0.0/17\_080/0010120, na který je poskytnuta finanční podpora EU, byla provedena aktualizace strategického dokumentu mikroregionu. Evaluace byla provedena na základě terénního šetření v členských obcích mikroregionu (monitorované rozhovory), analýzou území, diskusního panelu nebo konzultací s vedením Mikroregionu Slušovicko.

Výstupem evaluace je tato „Evaluční zpráva SRP DSO Mikroregionu Slušovicko“, která se stane důležitým podkladem pro aktualizaci strategického dokumentu.

# 1. ZÁKLADNÍ ÚDAJE O MIKROREGIONU SLUŠOVICKO

Mikroregion Slušovicko (dále také MRS) vznikl podpisem zakladatelské smlouvy ze dne 19. října 2006. Členové dobrovolného svazku obcí se zavázali spolupracovat v oblastech:

- školství, sociální péče, kultury, veřejného pořádku, požární ochrany, péče o zvířata, cestovního ruchu,
- zabezpečování čistoty obcí, správy veřejné zeleně, veřejného osvětlení, shromažďování a odvozu komunálních odpadů a jejich nezávadného zpracování, využití nebo zneškodnění, zásobování vodou, odvádění a čišťení odpadních vod,
- zavádění, rozšiřování a zdokonalování inženýrských sítí, dopravní infrastruktury a systémů veřejné osobní dopravy k zajištění veřejné dopravní obslužnosti na území svazku,
- ochrany ovzduší, přestavby vytápění nebo ohřevu vody tuhými palivy na využití ekologicky vhodnějších zdrojů tepelné energie v objektech ve vlastnictví obcí sdružených ve svazku,
- správy majetku obcí sdružených ve svazku, zejména místních komunikací, lesů, domovního a bytového fondu, sportovních a kulturních zařízení spravovaných obcemi sdružených ve svazku,

a také ke koordinaci vzájemných postupů členských obcí svazku při řešení:

- rozvoje samosprávy obcí a udržitelnosti dotčeného území mikroregionu,
- hospodářského, sociálního a kulturního života obcí,
- vztahům k orgánům státní správy vyšších územních samosprávných celků,
- podpory zemědělského a nezemědělského podnikání, rozvoje a diverzifikace nezemědělských prostorů, nezaměstnanosti,
- společné péče o památky na území obcí,
- využití netradičních zdrojů energie, zejména biomasy,
- podpory venkovské turistiky, zpracování nabídkových produktů,
- společné přípravy projektů pozemkových úprav,
- dopravní obslužnosti na území obcí,
- spolupráce a výměny know-how mezi obcemi a zeměmi EU,
- spolupráce s Regionální rozvojovou agenturou Východní Moravy a subjekty zabývajícími se čerpáním finančních prostředků z Evropských fondů na zpracování mikroregionálních projektů,
- zřízení studijního, koordinačního centra pro podporu řešení společenské problematiky.

## 1.1 Členské obce

Od založení Mikroregionu v roce 2006 patří mezi členské obce Slušovice, Hvozdná, Podkopná Lhota, Veselá, Neubuz, Trnava, Březová, Všemina a Dešná. Dne 7. března 2007 se ke svazku připojily obce Ostrata a Hrobice, posléze Kašava.

## 2. METODICKÝ POSTUP EVALUACE

### 2.1 Strategické plánování mikroregionů obecně

Strategické plánování rozvoje měst a regionů je v současné době diskutovaným tématem. V kontextu aktuálních trendů a hrozeb (globalizace, ekonomická a sociální krize, demografické změny, pokles počtu obyvatel menších měst a vesnic atd.) je strategickému plánování přisuzována nelehká úloha – řídit strukturální změny ve městech a regionech.

Dle Metodické příručky pro zpracování strategických rozvojových dokumentů mikroregionů (Ministerstvo pro místní rozvoj, autoři: Vladimíra Labouňková, Milan Půček, Ludmila Rohrerová a kolektiv, 2009 – dále jen Metodika: „Úlohou mikroregionů je koncepční a výkonná činnost samosprávných orgánů obcí v oblasti místního rozvoje, jejich iniciační činnost v oblasti řešení mikroregionálních problémů a definování mikroregionálních programů a aktivit a jejich účast na realizaci regionálních programů. Pro identifikaci potřeb, určení směru rozvoje, rozvojových aktivit a strategické rozhodování zpracovávají mikroregiony rozvojové strategie.“ Ty je však třeba pravidelně evaluovat, zhodnotit míru dosažení stanovených cílů, příp. upravit priority dle společenských i regionálních změn a připravit aktualizaci tohoto strategického dokumentu.

Strategický rozvojový dokument mikroregionu (SRD mikroregionu), který naváže na evaluační zprávu, je koncepčním dokumentem, který vedení mikroregionu ve spolupráci s členskými obcemi napomáhá systematicky řídit a organizovat změny v území. Je dokumentem, který musí vycházet ze znalosti daného území a jeho potenciálu, proto je třeba nejprve analyzovat výchozí situaci, profilovat slabé a silné stránky dané oblasti, vymezit příležitosti – tzn. základní priority rozvoje, které budou podporovány, cíle rozvoje, jednotlivá opatření vedoucí k jejich naplnění a doporučení. Analýzy a později i samotný Strategický rozvojový plán mikroregion by se měl zaměřit na následující oblasti:

- hospodářství regionu – drobné, malé a střední podnikání (průmysl, stavebnictví, služby, zemědělství, tržní služby atd.),
- zaměstnanost a trh práce, lidské zdroje,
- inovace,
- doprava,
- technická infrastruktura (elektroenergetika, plynárenství, teplárenství, dálkovody, telekomunikace, vodovody a kanalizace pro veřejnou potřebu, odpadové hospodářství, vodní hospodářství, ochrana před povodněmi),
- občanská vybavenost,
- regionální marketing a podpora investování do regionu,
- životní prostředí a přírodní zdroje,
- sociální rozvoj, vzdělanost, kultura, turistika a cestovní ruch,
- stav ÚPD obcí mikroregionu, vnější vztahy mikroregionu,
- brownfieldy,
- průmyslové zóny. (viz Metodika)

Výše uvedené okruhy by měly být v evaluační / analytické fázi přípravy Strategického rozvojového plánu projednány s pracovními skupinami. Ty tvoří volení zástupci členských obcí, podnikatelé v různých oblastech a oborech, představitelé místních kulturních, sportovních, společenských a jiných zájmových organizací, zástupci různých skupin obyvatelstva (matky na mateřské dovolené, mládež, senioři, sportovci apod.)

Hlavním úkolem pracovní skupiny je definovat jasně problémy mikroregionu v dané oblasti, navrhnout jejich řešení při respektování reálnosti návrhů z hlediska finančních kapacit (rozpočtu, majetkové základny mikroregionu), lidských zdrojů a vize mikroregionu.

## 2.2 Tvorba Strategického rozvojového plánu MRS – analytická/evaluační fáze

V rámci Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014-2020 byl stanoven specifický cíl 1.3 – Rozšíření řízení kvality a zlepšení strategického řízení ve veřejné správě. Současný systém strategického řízení a tvorby strategických dokumentů totiž vykazuje v ČR řadu nedostatků. Strategie nejsou v současnosti mezi sebou z časového a věcného hlediska dostatečně provázány. Není dostatečně nastavena hierarchie strategických dokumentů, což může mít za následek vznik vzájemně si odporujících či částečně duplicitních strategií. Je identifikována absence fungujícího mechanismu provázání plánování a rozpočtování, chybí zejména krátkodobé i dlouhodobé odhady nákladů a dopadů (ekonomické, sociální, environmentální, politické), variantní řešení, měřitelnost nastavených cílů a opatření. Integrace se strategiemi a rozhodnutími jiných resortů a územních celků není systémově uchopená. V rámci strategického plánování a řízení se omezeně uplatňují nové trendy a inovační přístupy vč. využití informačních technologií (příp. v kombinaci s dalšími sektorovými politikami), což neumožňuje dostatečně využívat potenciál a přinášet efekty do řízení institucí veřejné správy, které následně umožní „produkovat“ investice směřující ke zlepšení rozvoje měst a kvality života jejich obyvatel.

Tyto cíle a přínosy na úrovni MRS by měl naplňovat tento dokument. Stejně jako Strategický rámec vychází z analýzy veřejné správy daného území a soustředí se na zásady efektivního řízení a strategického přístupu k veřejné správě MRS při využití dostupných zdrojů a nástrojů.

Základní ideou plánování rozvoje měst a regionů je předpoklad, že místní a regionální společenství by měla mít stanovené priority pro delší časové období, než je doba volebního období. Z tohoto důvodu všechny dnešní formy plánování obsahují silný participační prvek, stejně jako v podmínkách MRS. Plánování je hledání veřejného zájmu v dlouhodobém časovém horizontu. Podle P. Healeyho patří rozvoj strategií k nejnáročnějším oblastem strategického řízení rozvoje měst a regionů (Healey, 2006, s. 244).

Strategické plánování lze charakterizovat jako:

- Systematický způsob, jak organizovat změny a vytvářet konsensus na společné vizi pro budoucnost.
- Určení celkového účelu či poslání subjektu, jeho dlouhodobých cílů nebo zaměření činnosti.
- Proces zahrnující výběr cílů, úkolů a činností potřebných k jejich dosažení.
- Proces promyšleného, do budoucnosti hledícího a dlouhodobého usměrňování nějaké činnosti, oblasti.

Strategické plánování, jak ukazuje model níže, má několik fází – informační, analytickou, strategickou, akční (operativní) a poslední je fáze kontrolní.



Obr. 2. Fáze strategického plánování pro efektivní veřejnou správu

Rektořík (2002, s. 7) uvádí, že strategické plánování mikroregionu je dlouhodobý proces, který bývá zpracován na období 3-5 let, avšak některé obce a mikroregiony strategické plány zpracovávají i pro desetileté období. Jedná se o proces, během kterého vzniká představa o tom, čím by se mikroregion chtěl primárně zabývat, které oblasti by chtěl rozvíjet, jaké služby by měly být především nabízeny a jakou cestou by musel mikroregion projít, aby mohl své záměry uskutečnit. Celý proces plánování probíhá ve spolupráci s vedením mikroregionu, se zastupiteli členských obcí, vybranými odborníky a skupinami, majícími k mikroregionu významný vztah. (Rektořík, 2002, s. 7).

Strategické plánování by mělo být primárně vystavěno na motivaci vedení obce/mikroregionu, které je přesvědčeno o smysluplnosti a přínosu tohoto procesu nejen pro ekonomický dopad, ale také např. pro usnadnění administrativní zátěže, zefektivnění procesů a další přínosy veřejnou správu i občany.

### 2.2.1 Analýza prostředí – důležitý podklad pro plánování

Pro zpracování strategie je nutná identifikace několika klíčových faktorů a vlivů. Jedním z nich je určení **marketingového prostředí** mikroregionu. To se skládá z vnějšího prostředí a vnitřního prostředí.

Vnější marketingové prostředí mikroregionu tvoří demografické prostředí, což zahrnuje počet obyvatel a jejich demografické znaky (věk, příjem, sociální status, vzdělání a další). Pro vývoj mikroregionu je důležitá znalost tendencí ke změně tohoto prostředí, které mají zásadní vliv na rozvoj mikroregionu – například ekonomická aktivita obyvatel či mobilita, případně i možnost a důvody migrace.

Další složkou je ekonomické prostředí, které je dáno v první řadě makroprostředím (ekonomická situace státu), mezzoprostředím (situace regionu) a samozřejmě mikroprostředím, což je hospodářská situace příslušného mikroregionu. Tyto ekonomické ukazatele jsou zásadní determinantou dalšího rozvoje mikroregionu, protože ovlivňují složení obyvatelstva, jeho chování a tím i vývoj mikroregionu.

Neméně důležité je také politicko-právní prostředí, které ovlivňuje chování představitelů mikroregionu i jeho rámec v podobě jejich pravomocí. Chování mikroregionu a jejích představitelů je ošetřeno zákony, vyhláškami a předpisy, které ovlivňují uplatňování a realizaci marketingové koncepce. Na druhou stranu v případě silného statusu obce existuje možnost aktivně ovlivňovat tvorbu právního prostředí a tím prosazovat zájmy mikroregionu a jeho obyvatel.

Sociálně-kulturní prostředí zahrnuje kulturu, vzdělání, tradice, rodinné vztahy, zvyklosti či hodnoty, které určují chování obyvatelstva. Podpora tohoto prostředí a jeho ovlivňování je velmi silným nástrojem pro integraci a rozvoj občanské společnosti v mikroregionu.

Přírodní prostředí je charakterizováno umístěním mikroregionu a jeho rozlohou, klimatickými podmínkami, ekologickými podmínkami, dopravní a technickou infrastrukturou, což vše jsou faktory ovlivňující rozhodnutí bydlet v mikroregionu nebo jej navštívit.

V souvislosti s rozvojem moderních technologií má svůj význam i technologické prostředí mikroregionu, protože ovlivňuje spojení s okolním světem, možnost propagace mikroregionu či vytvoření informačního systému. (Janečková, 1999, s. 20-23).

Situační analýza, která analyzuje výše uvedené faktory prostředí a charakterizuje profil regionu, je podkladem a hlavním faktografickým materiálem pro všechny další kroky procesu zpracování SRD mikroregionu, a sice k vymezení problémových oblastí, cílů a priorit. Fakta a poznatky získané při zpracování situační analýzy mikroregionu jsou východiskem a hlavním podkladem pro zpracování SWOT analýzy. Situační analýza vede k nalezení charakteristických rysů místní ekonomiky, místních zvláštností a zhodnocení vývojových trendů na pozadí obecných trendů vývoje na regionální a národní úrovni. Posuzování území mikroregionu by mělo být proto založeno na komplexním přístupu se zaměřením na jeho předcházející vývoj a současnou situaci.

### 2.2.2 Situační analýza – SWOT

SWOT analýza vychází z popisů, výstupů a dílčích závěrů situační analýzy prostředí. Obsahuje souhrnné hodnocení silných stránek (Strong points) a slabých stránek (Weak points), příležitostí (Opportunities) a hrozeb (Threats) pro realizaci rozvoje mikroregionu. Představuje základ pro formulaci strategických cílů, priorit a rozvojových aktivit. SWOT analýza je rovněž nezbytná pro identifikaci negativních tendencí rozvoje a stanovení disparit (nerovností) v území. Při zpracování SWOT analýzy je třeba odlišit vnitřní a vnější analýzu. Z vnitřní analýzy vyplývají silné a slabé stránky mikroregionu a z vnější analýzy příležitosti a hrozby.

#### Vnitřní analýza - silné a slabé stránky (S-W)

Vnitřní analýza vychází z posouzení vnitřní situace regionu. Pro účely SRP mikroregionu jsou jako silné a slabé stránky vybrány vnitřní faktory sociální a hospodářské soudržnosti mikroregionu, které je možné potenciálně ovlivnit rozvojovými aktivitami a intervencemi mikroregionu. Silné stránky přitom zahrnují jakékoliv konkurenční výhody regionu pro jakékoliv typy rozvojových aktivit. Slabé stránky jsou veškeré faktory, které uvnitř mikroregionu limitují nebo ohrožují tyto aktivity.

#### Vnější analýza - příležitosti a ohrožení (O-T)

Příležitosti a ohrožení vycházejí z vnějšího prostředí a vztahují se k procesům a trendům, které se vyskytují mimo oblast sociální a hospodářské soudržnosti mikroregionu. Patří sem například:

- změny zákonů,
- hospodářské a finanční změny na národní a mezinárodní úrovni,
- sociální a politické změny,
- demografické změny,
- infrastruktura na národní a mezinárodní úrovni,
- živelné pohromy.



Mikroregion může ovlivnit celá řada vnějších vlivů, ale jejich pravděpodobné účinky na regionální ekonomiku jsou důležité při tvorbě strategie. Na příležitosti a ohrožení mají především vliv nástroje strukturální a regionální politiky Evropské unie, České republiky a regionu soudržnosti (pokud ho tvoří dva a více krajů) a kraje. Ve vnější analýze je nutné správně rozpoznat, které okolnosti a tendence jsou pro region důležité, zda mohou mít pozitivní nebo negativní dopad a jakou vyžadují konstruktivní reakci ze strany mikroregionu. Mikroregiony mají velmi omezené možnosti řešit hrozby a kritické oblasti, které spadají například do odpovědnosti státu (např. privatizace, sociální politika, základní otázky školství, zdravotnictví apod.), mohou však při řešení hrozeb a kritických oblastí spolupracovat s krajem, státem, místními partnery (podnikateli, neziskovým sektorem atd.). Ve správné identifikaci silných stránek a příležitostí rozvoje mikroregionu spočívá stanovení rozvojového potenciálu mikroregionu.

## 2.3 Stakeholders – cílové skupiny, kterých se strategie dotýká

Stakeholdery jsou subjekty (jednotlivci, firmy, jejich asociace a různé organizace, veřejné správy i mimo veřejnou správu, ziskové i neziskové), které jsou přímo nebo nepřímo zainteresovány na cílech a činnostech daného mikroregionu. Zároveň mohou činnost tohoto subjektu ovlivnit nebo jsou sami ovlivněni jeho aktivitami a rozhodnutími. Pokud vedení obce/regionu následuje principy otevřeného rozhodování o veřejných záležitostech, znamená to, že intenzivně zapojuje relevantní stakeholdery, využívá jejich znalosti a zabývá se jejich potřebami a názory. V posledních letech se intenzivně diskutuje se o tom, jak může veřejná správa identifikovat své stakeholdery a zapojovat je více do rozhodování o veřejných záležitostech a do mechanismů poskytování veřejných služeb, jak s nimi může lépe komunikovat a spolupracovat, co to přináší apod.

Stakeholderi se většinou dělí na vnitřní a vnější. Těmi vnitřními jsou zaměstnanci, manažeři (starostové a vedení MRS) a zastupitelé členských zemí. Těmi vnějšími jsou pak občané, zájmová sdružení, firmy a organizace regionu – viz níže.

Jak již bylo uvedeno, klíčovým a základním partnerem samosprávy by měl být vždy občan – spotřebitel místních služeb, člen místní komunity, místní volič. Jeho postavení se má měnit z pozice voliče a spotřebitele do pozice „spoluproducenta“ místní samosprávy. Kromě občana mezi klíčové partnery místní samosprávy, se kterými v různé míře samospráva spolupracuje, resp. má spolupracovat obvykle patří:

- podnikatelé (s místem bydliště anebo místem podnikání na území samosprávy),
- neziskové organizace (všechny neziskové organizace, které působí v území obce, včetně různých spolků a sdružení občanů, církevních organizací apod.),
- sousedící a partnerské obce,
- organizace založené / zřízené obcí a jejich zaměstnanci,
- krajská samospráva,
- úřady státní správy s dopadem na fungování místní samosprávy,
- regionální media,
- politické subjekty, působící na území obce, nebo ve vztahu k ní,
- vysoké školy,
- návštěvníci (turisté, docházející studenti a další),
- potenciální investoři,
- jiné subjekty.

## 2.4 Postup evaluace Strategického plánu MRS 2007+

Na základě výše uvedených teoretických a metodických východisek byl po dohodě s vedením Mikroregionu zvolen následující postup evaluace – resp. situační analýza MRS byla realizována:

- a) na základě sekundárních zdrojů dat, kdy byly aktualizovány údaje o MRS, stav socio-demografické struktury obyvatelstva, množství podnikatelských a zemědělských subjektů, sledován vývoj struktury půdy MRS, školství, sociálních služeb, cestovního ruchu a dalších faktorů ovlivňujících kvalitu života a strategický vývoj MRS. – podrobně bude zpracováno v aktualizaci Strategického plánu MRS 2021+,
- b) komparací se stávajícím strategickým plánem MRS,
- c) na základě terénního šetření (polostrukturovaných rozhovorů) v členských obcích mikroregionu se zástupci jejich vedení, kdy cílem bylo prodiskutovat výsledky sekundární analýzy, stanovit priority jejich zapojení do MRS, požadavky, které má naplňovat apod., výsledky byly následně konfrontovány s názory stakeholders,
- d) se stakeholders (zástupci občanů různých věkových kategorií, firem různých velikostí, zájmových spolků, sdružení, kulturního i sportovního vyžití v obcích atd.) v rámci diskusního panelu,
- e) s vedením MRS na základě předchozích výsledků analýz.

Výstupy z rozhovorů a diskusního panelu jsou zpracovány do dílčích SWOT analýz níže.

## 3. STÁVAJÍCÍ STRATEGIE MIKROREGIONU SLUŠOVICKO

### Strategická vize mikroregionu Slušovicko dle Strategického rozvojového plánu MRS 17+

Mikroregion bude:

- oblastí nabízející plnohodnotný a trvale udržitelný život na venkově vycházející ze specifických podmínek a tradic tohoto kraje.
- regionem s příznivým podnikatelským prostředím a rostoucí ekonomikou založenou na diversifikované průmyslové výrobě, zemědělství, rozvoji služeb a řemesel
- oblastí nabízející návštěvníkům široké možnosti aktivního trávení volného času založené na využití stávajících a nově vybudovaných kapacit.

Ve Strategickém rozvojovém plánu MRS 17+ bylo stanoveno pět prioritních os a k jednotlivým osám i opatření a aktivity vedoucí k jejich naplňování. Níže je uveden výčet těchto priorit včetně hodnocení současné situace v dané oblasti.

### 3.1 Priorita č. 1: Infrastruktura a vybavenost obcí

Jednou z hlavních priorit mikroregionu Slušovicko v oblasti dopravní infrastruktury a dopravního napojení mikroregionu je vybudování rychlostní komunikace R49, která výrazně zlepší dostupnost napojení mikroregionu na českou i slovenskou dálniční síť a propojí mikroregion s krajským městem Zlín a ostatními aglomeracemi České republiky.

Prioritní osa Infrastruktura a vybavenost obcí zahrnuje oblast komunikací (místních i nadřazených, cyklotras a cyklostezek), alternativních zdrojů, informačních technologií a další doplňující sítě podílející se na určení stupně rozvoje technické a dopravní infrastruktury obcí mikroregionu (např. veřejné osvětlení, místní rozhlas, informační síť).

### Zhodnocení

Podpora vybudování rychlostní komunikace R49 – poslední úpravy a legislativní či realizované změny proběhly <http://www.dalnice-silnice.cz/R/R49.htm> v únoru 2015, z čehož je možné usoudit, že výstavba je ve fázi vyhodnocování variant nezatěžujících prostředí a život obyvatel. Dle nejnovějších zpráv z regionálního tisku: „Zhruba dva roky zdržely žaloby ekologů pokračování stavby dálnice R49 z Fryštáku do Lípy na Zlínsku. Soud nakonec námitky odmítl. Na dálnici D 49 se práce nedělají dle plánu, protože stále nejsou vydané stavební povolení na hlavní trasu. Takže práce, které se tam dělají, jsou pouze na okolních, podružných objektech, jako jsou inženýrské sítě, přeložky silnic nižších tříd, potoků, kanalizací, meliorací.“ (<https://zlin.rozhlas.cz/smulovata-dalnice-d49-stale-chybi-stavebni-povoleni-na-hlavni-trasu-8207676>)

Modernizace a rekonstrukce komunikací II. a III. třídy – je spíše zodpovědností jednotlivých obcí, aby vyjednávaly na ŘSD společné rekonstrukce a modernizace, což v mnoha obcích MRS rozhodně probíhá.

Úspora energií a podpora využívání alternativních zdrojů - Zpracování koncepce na využití biomasy a podpora opatření k využívání biomasy jako alternativního zdroje energie – koncepce nebyla dosud vytvořena, ani iniciována zvláštní potřeba ze strany členských obcí.

## 3.2 Prioritní osa 2: Kvalita života

Kvalita života představuje významný faktor konkurence mezi obcemi, městy a regiony, které usilují o nové obyvatele a o udržení stávajících. Vedle možnosti najít zaměstnání v dosahu místa bydliště jde především o nabídku dostupného bydlení, služeb a kvalitního životního prostředí. Významným faktorem je i možnost kulturního, společenského a sportovního vyžití pro všechny věkové kategorie, přístup ke vzdělání a zajištění sociální a zdravotní péče.

Nedílnou součástí trvale udržitelného života na venkově je dostupná zdravotní a sociální péče v dostatečném rozsahu pro obyvatele mikroregionu. V současné době není pokrytí obcí z pohledu zdravotní a sociální péče v souladu s potřebami. Obyvatelé řady obcí mají přístup k těmto službám značně ztížen a musí za těmito službami dojíždět i do vzdálenějších míst, což společně s omezováním hromadné dopravy působí řadu obtíží.

Znalosti a schopnosti (kvalifikace) lidí vyžadují náklady a přinášejí výnosy. Cílem investic do lidského kapitálu je rozšíření a zkvalitnění vzdělávání a zvýšení mobility a flexibility nabídky pracovních sil. Aktivita jsou zaměřeny na zkvalitnění školských zařízení, zkvalitnění výuky a rozvoj vzdělávacích aktivit s cílem zajištění celoživotního vzdělávání.

K rozvoji bydlení a kvality života patří i služby pro obyvatelstvo (jako je kadeřnictví, kosmetika, masáže, wellness centra, fitness centra, čistírny, resp. sběrný, půjčovny kol, servis apod.), které zpříjemňují život a obyvatelům přinášejí nová pracovní místa.

### Zhodnocení

V rámci naplňování této priority byly vedením Mikroregionu Slušovicko iniciovány projekty zaměřené na propagaci MRS (vybavení kulturních akcí prodejními stánky, vytvoření propagačních materiálů apod.), ale zejména na vzdělávání starostů, zastupitelů a zaměstnanců členských obcí v oblastech veřejné správy, ale i soft skills – komunikačních a prezentačních dovednostech, propagaci v nových médiích /na sociálních sítích apod./. Velmi přínosnou aktivitou byly pravidelné exkurze do různých regionů ČR „za dobrou praxí“, kde se mohli představitelé obcí dozvědět spoustu cenných informací o možnostech rozvoje a zatraktivnění života v obcích, které získaly mj. ocenění v soutěžích jako je „Obec roku“.

Níže uvedená tabulka představuje projekty realizované MRS z různých dotačních fondů realizovaných v letech 2010 až 2020, jejichž účelem byl rozvoj veřejné správy, zkvalitnění propagace MRS a zvýšení kvality života obyvatel.

název	realizace	celkové výdaje	dotace	Okruh/ zaměření
Technická výbava pro lepší propagaci	2010	275 760,00 Kč	206 820,00 Kč	propagace
Zvyšovanie kvality života na vidieku vytváraním komunitných škôl	2019-2021	571 607,70 Kč	514 446,93 Kč	školsťví
Slušovicko se vzdělává	2012	150 856,00 Kč	105 600,00 Kč	vzdělávání
Vzdělávání a animace VS pro rozvoj MRS	2017-2019	2 275 700,00 Kč	2 161 915,00 Kč	vzdělávání

Poznej MRS a jeho úspěšné projekty	2018	324 110,00 Kč	184 468,00 Kč	vzdělávání
Rozvoj a zkvalitnění veřejné správy v MRS	2019-2021	1 951 575,00 Kč	1 853 996,25 Kč	vzdělávání
Cestování za inspirací aneb Mikroregion Slušovicko se vzdělává v roce 2020	2020	144 030,00 Kč	100 821,00 Kč	vzdělávání
CELKEM		5 693 638,70 Kč	5 128 067,18 Kč	dotace 90 %

Mikroregion Slušovicko je pořadatelem mnoha kulturních a společenských akcí pro občany. Mezi ty nejdůležitější patří Společenský ples Mikroregionu Slušovicko, který je každoročně pořádán v Nové Sokolovně ve Slušovicích. Dále mezi již tradiční akce patří Adventní jarmark Mikroregionu Slušovicko a Dětský den na Sokolské zahradě ve Slušovicích. Tyto hojně navštěvované akce svědčí o tom, že Mikroregion významně pomáhá utvářet společenský a kulturní život obyvatel. Akce mikroregionu jsou vkládány do kalendáře na stránkách MRS a také jsou propagovány na Facebooku MRS, přičemž pozvánky na akce mohou členské obce sdílet na svých stránkách.

Jednou z plánovaných aktivit bylo zpracování koncepce využití a rozvoje sportovišť mikroregionu. Tento cíl byl v průběhu let decentralizován na jednotlivé obce a město Slušovice, kde vznikají dílčí sportoviště, většinou z podpory dotačních titulů. V mikroregionu se nachází několik sportovišť s umělým povrchem, work-outových hřišť, pumptrackové či moto dráhy, tenisové kurty, fotbalová hřiště atd. Dostupnost těchto prostor a aktivit je tedy velmi dobrá.

### 3.3 Prioritní osa 3: Cestovní ruch

Prioritní osa řeší odvětví, které představuje v dnešní době jedno z nejrychleji rostoucích, ale současně i nejvíce konkurenční prostředí. Vyžití bohatého přírodního a kulturního bohatství mikroregionu vyžaduje tvořivý přístup k rozvoji infrastruktury, služeb a tvorby komplexních produktů pro různé kategorie návštěvníků – sportovní, společenské a kulturní aktivity. Nalezení nových tvořivých přístupů, jak na trhu prodat Mikroregion Slušovicko jako populární cíl se neobejde bez společného zapojení místní správy, státní správy, nestátních neziskových organizací a podnikatelů z oblasti cestovního ruchu. MRS si dala za cíl nalézt nové přístupy, jak na trhu prodat Slušovicko jako atraktivní oblast pro turistiku a rekreaci, investování do rozvoje cestovního ruchu s využitím podnikatelských aktivit soukromé sféry i obcí, spolupráci veřejného a soukromého sektoru při rozvoji cestovního ruchu.

Současný turista vyžaduje při svém pobytu nejen kvalitní služby, ale také kvalitní zařízení, která mu umožní aktivní trávení volného času a příjemný pobyt na území. Budování turistické infrastruktury je jedním ze základních předpokladů rozvoje cestovního ruchu. Při budování infrastruktury budou obce spolupracovat s cílem nedublovat jednotlivé prvky infrastruktury, ale doplnit chybějící. Významnou příležitostí je spolupráce veřejné a soukromé sféry při plánování a budování infrastruktury.

Turisté navštěvují region především pro jeho přírodní krásy a možnosti pobytu ve zdravém prostředí a možnosti aktivního i pasivního odpočinku. Při svém pobytu vyžadují určitý standard služeb, který jim příjemný pobyt. Jedná se o služby od poskytnutí základních informací o nabídce regionu, pohybu po regionu, ubytování, stravování až po nabídku aktivního trávení volného času. Ucelený soubor služeb by měl návštěvníka doprovázet od vstupu do regionu až po ukončení pobytu.

#### Zhodnocení

Na webu [www.mikroregion-slusovicko.cz](http://www.mikroregion-slusovicko.cz) lze najít informace o MRS a stránky jsou propojeny s webovými stránkami členských obcí. Průběžná aktualizace stránek probíhá jen částečně – např. fotogalerie existuje do roku 2013.

V roce 2020 byla uzavřena partnerská smlouva s Destinačním managementem Zlínsko Luhačovicko (org. složkou Luhačovického Zálesí, o. p. s.) , ve které se DM Zlínsko a Luhačovicko zavazuje průběžně (dle svých profesních schopností) pro partnera – Mikroregion Slušovicko - provádět tyto činnosti:

- f) tvorba strategických plánů rozvoje území v oblasti cestovního ruchu,
- g) tvorba a inovace turistické nabídky, produktů cestovního ruchu destinace,
- h) komunikace turistické nabídky, ediční činnost,
- i) sběr a monitoring dat o návštěvnosti turistických cílů a výkonu destinace,
- j) projektová činnost,
- k) rozvoj spolupráce s Partnery a nová partnerství v území,
- l) sjednocení a propojení informačního systému cestovního ruchu v území,
- m) sdílení loga Zlínsko a Luhačovicko pro vlastní prezentaci Partnera,
- n) sdílení statistik o návštěvnosti a výkonu destinace pro Partnera,

o) prezentovat Partnera na webových stránkách Zlínsko a Luhačovicko.

Jak již bylo zmíněno výše, v rámci projektu Technická výbava pro lepší propagaci v roce 2010 byly pořízeny propagační stojany, materiály a předměty k propagaci MRS stejně jako v pozdějších letech, kdy byly např. distribuovány v rámci projektu Slušovicko se vzdělává apod. při exkurzích do oblastí „dobré praxe“.

Jednotlivé obce také dosahovaly a dosahují dílčích významných úspěchů v národní i mezinárodní soutěži Vesnice roku.

- Hvozdná získala Zlatou stuhu v soutěži Vesnice roku 2010 ve Zlínském kraji.
- Kašava – Vesnice roku 2016 v celostátním kole; v roce 2018 proto získala nominaci a následně Ocenění za celistvý, udržitelný a mottu soutěže odpovídající rozvoj výjimečné kvality v rámci Evropské ceny obnovy vesnice. Těto prestižní evropské soutěže se zúčastnilo celkem 23 vesnic z 9 různých států.
- Neubuz – Oranžová stuha za spolupráci se zemědělským subjektem 2018. Toto významné ocenění bylo Neubuzi uděleno za spolupráci v oblasti rozvoje produkce místních produktů, lidových řemesel, tradic a za celkovou spolupráci v oblasti agro-environmentálního rozvoje obce.

Tato ocenění jistě přináší s sebou větší povědomí o dané oblasti a zvýšení cestovního ruchu.

Co se naopak tolik nedaří je aktivita: „Spolupráce s krajským úřadem Zlínského kraje v rámci jeho aktivit zaměřených na propagaci cestovního ruchu“ či „vybudování mikroregionálního informačního centra a vytvoření systému propagace mikroregionu“.

V této oblasti je ovšem očekáván značný posun v souvislosti s aktuálně připravovanou komunikační strategií Mikroregionu Slušovicko. Její součástí bude (při shodě členských obcí) např. vytvoření „produktových balíčků zaměřených na jednotlivé cílové skupiny návštěvníků MRS“.

Aktivitu „Využití existence dostihového areálu ve Slušovicích pro vytvoření konkrétního produktu zaměřeného na specifickou cílovou skupinu“ – nelze z důvodů vlastnických práv daného subjektu prozatím nijak efektivně realizovat.

### 3.4 Prioritní osa 4: Životní prostředí

Životní prostředí výrazným způsobem ovlivňuje způsob života všech obyvatel i návštěvníků území. Pro zachování kvalitního životního prostředí v mikroregionu je nutná prevence a vytváření podmínek pro údržbu a zachování neporušeného vzhledu krajiny. Sdružení obcí bude vytvářet podmínky zaměřené na ochranu přírody a péči o krajinu. Zabezpečovat účast správních orgánů na místní a regionální úrovni, jakož i široké veřejnosti při realizaci krajinné politiky a respektovat krajinu v urbanismu v koncepcích a strategiích jakož i v odvětvových politikách s možným přímým nebo nepřímým vlivem na krajinu.

V této prioritní ose se obce mikroregionu zaměřují na oblasti vodohospodářské infrastruktury, zlepšování kvality a čištění vod na území mikroregionu, zvýšení ochrany před následky povodní přijetím protipovodňových a protierozních opatření, kvalitu ovzduší a údržbu krajiny a zlepšování stavu přírody.

Mikroregion bude vytvářet podmínky pro ochranu krajiny, péči o krajinu a krajinné plánování. Bude zabezpečovat účast správních orgánů na místní a regionální úrovni, jakož i široké veřejnosti při realizaci krajinné politiky, respektovat krajinu v urbanismu, krajinném plánování, strategiích a programech kulturní, environmentální, zemědělské, sociální a hospodářské politiky, jakož i v ostatních odvětvových politikách s možným přímým nebo nepřímým vlivem na krajinu.

## Zhodnocení

Životní prostředí v mikroregionu je nepochybně velmi důležitou oblastí, kterou se místní samospráva musí zabývat. Jednotlivé aktivity plánované ve Strategickém rozvojovém plánu byly koncipovány na úrovni členských obcí. (např. akce Uklidme Česko). Ani jedna aktivita z této prioritní osy nebyla v kompetenci MRS, nýbrž za ně zodpovídaly jednotlivé obce.

Přesto byly realizovány také projekty zaměřené životní prostředí a odpadové hospodářství. V roce 2015 obce MRS společně realizovaly projekt „Doplnění separace odpadů v MRS“ s celkovými náklady přesahující 1,7 mil. Kč. Nákup kompostérů v celkové hodnotě 1,3 mil. Kč byl financován díky realizaci projektu „Kompostéry do zahrad“ v roce 2018. Během programového období 2014–2020 MRS podal ještě další dva projekty v rámci výzev OP Životní prostředí – „Doplnění separace odpadů v MRS – II. etapa“ a „Kompostéry do zahrad 2“. Oba tyto projekty byly vybrány k podpoře a budou se realizovat v roce 2021. V letech 2015–2021 tedy MRS realizuje v oblasti životního prostředí a odpadového hospodářství 4 projekty s celkovými náklady převyšující 12 mil. Kč.



## 3.5 Prioritní osa 5: Podpora podnikání a zemědělství

Základním cílem strategie je stabilizace území s důrazem na využití všech potencionálních možností urychlení ekonomického rozvoje. Vytvořit mikroregion přitažlivý pro investory s účelnou, fungující strukturou velkých, středních a malých podniků a odvětvovou strukturou podnikání odpovídající tradici, přednostem mikroregionu.

Pozitivních výsledků bude dosaženo využitím všech důležitých vnitřních i vnějších rozvojových zdrojů. Vzhledem k poloze mikroregionu v blízkosti krajského města ale i východní hranice se nabízí jako jedna z alternativ přilákání nejen místního, ale i zahraničního kapitálu. Další alternativou je správné vymezení cílových směrů investic.

Příležitostí mikroregionu v oblasti rozvoje podnikání je zvýšení kvality, vytváření produkce s vysokým obsahem přidané hodnoty a zaváděním nových progresivních technologií s důrazem na nízkou energetickou náročnost. Všeobecně uznávaným nástrojem ekonomického rozvoje je podpora malých a středních podniků, snaha přispět ke zvýšení jejich inovačních a kooperačních schopností.

Významnou součástí hospodářství mikroregionu je tradiční zemědělství. Pro zemědělskou výrobu se perspektivou jeví orientace na ekologické zemědělství a využívání lesů, které jsou stabilizačním prvkem mikroregionu s řadou funkcí (hospodářská, krajinná, vodohospodářská, rekreační). Vzhledem k významu zemědělské výroby pro ekonomickou stabilizaci venkovských oblastí je potřebné vytvořit mechanismus podpory jejího rozvoje. Jednou z cest je integrace návazných oblastí, např. cestovní ruch a životní prostředí (mimoprodukční funkce zemědělské výroby).

Jedním z významných faktorů rozvoje a zajištění konkurenceschopnosti území je rozvoj malých a středních podniků jako významného nositele ekonomického rozvoje. Tato prioritní osa je zpracována do tří opatření - podpora a rozvoj malého a středního podnikání, podpora rozvoje podnikání a tvorba pracovních příležitostí a zlepšení konkurenceschopnosti zemědělství a lesnictví.

### Zhodnocení

Na území MRS se dle údajů Czechinvest nenachází žádný objekt, který by byl označen za brownfield. Dle geoinformačního systému AGIS pod správou SMSData s.r.o. se nachází brownfield v obci Kašava. Jedná se o bývalý kulturní dům, na jehož demolici a revitalizaci území dostala obec v roce 2020 dotaci z Ministerstva pro místní rozvoj České republiky. Díky této výzvě má být regenerováno 65 brownfieldů, kde následně vzniknou kulturní a multifunkční domy, obecní úřady, hasičské zbrojnice nebo zázemí pro obecní techniku, ale také veřejná prostranství a plochy pro sportovní a volnočasové aktivity.

MRS je zakladatel MAS Vizovicko a Slušovicko, o.p.s. a díky její činnosti může tak napomáhat naplňovat prioritní osu 5: Podpora podnikání a zemědělství. MAS již od roku 2010 vyhláší výzvy na předložení žádostí o dotaci pro zemědělské i nezemědělské podnikatele. Do roku 2020 bylo podpořeno 45 projektů (20 projektů na území MRS) zaměřených na nákup nových strojů či technologií potřebných pro rozvoj podnikání ve venkovském prostředí. Pracovníci MAS mají dobrou znalost území MRS a napomáhají místním podnikatelům (i zemědělským) nejen při administraci žádostí na MAS, ale také vyhledávají jiné dotační možnosti a v neposlední řadě podporují jejich činnosti formou propagačních kampaní nebo nabídnutí prodeje jejich výrobků v rámci každoročního Svatomartinského trhu ve Vizovicích.

## 4. HODNOCENÍ STRATEGICKÉHO PLÁNU ZÁSTUPCI ČLENSKÝCH OBCÍ

### 4.1 SWOT analýza – vedení členských obcí

Situační analýza je základním podkladem pro další kroky procesu tvorby strategického rozvojového plánu mikroregionu. Slouží k definici sporných oblastí, priorit a cílů. V souladu se zvolenou metodikou proběhlo v rámci evaluace Strategického plánu MRS setkání se starosty a místostarosty obcí Mikroregionu Slušovicko. Cílem tohoto setkání, které proběhlo v prosinci 2019, bylo získání dat pro situační analýzu MRS. Dle zvolené metodiky představuje SWOT analýza základní kámen pro formulaci strategických cílů, priorit a rozvojových aktivit. Členové vedení členských obcí mikroregionu v diskuzním panelu definovali silné stránky mikroregionu, slabé stránky a potenciální příležitosti a hrozby, kterým mikroregion čelí. Získané výsledky jsou shrnuty do SWOT analýzy níže.

#### SILNÉ STRÁNKY

- + spolupráce mezi obcemi Mikroregionu (inspirace, výměna názorů, sdílení zkušeností z praxe, pospolitost/soudržnost, kontakty - networking)
- + organizace a realizace společných projektů (Odpady), akcí (Ples, Jarmark)
- + pomoc s dotačními tituly (schopný placený manažer)
- + kvalitní management Mikroregionu
- + schopní starostové a zastupitelstva některých obcí
- + větší vyjednávací síla
- + zviditelnění obce díky projektům Mikroregionu
- + zvyšování kvalifikace zastupitelů, rozšíření obzorů, informace o aktuálním dění
- + pozitivní vliv na cestovní ruch (společná propagace, více turistů, lepší vybavenost obcí)
- + propojení obcí i jejich obyvatel (spolkový život)
- + sdílení materiálního vybavení
- + hřiště pro děti
- + lidské zdroje
- + zaměstnanost na dobré úrovni
- + kultura
- + nejsme „noclehárna“
- + dostupnost základních služeb v obcích (MO, ZŠ, MŠ, komunitní školy)
- + spolky (SDH, fotbalisté, zahrádkáři, myslivci, divadelníci, muzikanti, turisté, senioři, folklórní spolky, ...)
- + získat přátele

#### SLABÉ STRÁNKY

- Zabírá osobní, volný čas a energii
- Největší profit (nejen finanční) mají velké obce (Slušovice)
- Laxní přístup některých zástupců obcí
- Dobrovolnost členství – nelze ovlivnit zapojení/nezapojení obcí
- Neohodnocená (finančně?) činnost osob ve vedení Mikroregionu
- Nízké využití společné vyjednávací síly při jednání s většími firmami

- Omezuje rodinný život
- Ztráta iluzí
- Dopravní infrastruktura + obslužnost
- Slabý tlak Mikroregionu vůči kraji
- Technické zázemí
- Nedostatek kvalifikovaných lidí ochotných pracovat pro obec/ místní podnikatele
- Noclehárna pro lidi pracující v jiných městech (nezájem o dění v obci, sousedy, okolí)
- Absence velkého zaměstnavatele
- Nepříznivé podmínky prvovýroby
- Poměrně nízká mzda
- Územní plán
- Možnosti zaměstnání v místě bydliště
- Stárnutí obyvatelstva a snižování zájmu o tradice

## **PŘÍLEŽITOSTI**

- + Městské policie
- + Domov pro seniory
- + Startovací byty
- + Cyklostezky
- + Sdílená technika
- + Cestovní ruch
- + Celkově širší dotační možnosti
- + Zviditelnění obcí Mikroregionu
- + Podpora spolkové činnosti
- + Spolupráce napříč obcemi a jejich spolky
- + Poznávací cesty za „best practises“

## **OHROŽENÍ**

- Legislativa
- Nekoncepční kroky státní správy
- Vylidňování
- Odchod mladé generace z obcí Mikroregionu
- Nízká porodnost
- Domluva mezi obcemi mezi sebou (rozdílnost názorů)
- Neschopnost/nezájem ze strany managementu o problémy obcí
- Absence podpory zastupitelstva
- Neinformovanost o činnosti Mikroregionu u všech členských obcí
- Nespolupracující obce
- Špatně nastavené dotační tituly

## 4.2 Hodnocení zájmových skupin

Dalším krokem v evaluaci byla realizace diskusního setkání se stakeholders Mikroregionu Slušovicko. Cílem setkání, které proběhlo 20. února 2020, s občany Mikroregionu Slušovicko bylo zjistit, **jak vnímají toto sdružení obcí**. Zdali vidí v jeho existenci reálnou přidanou hodnotu, pozitivní vliv na život v konkrétních lokalitách mikroregionu, případně zdali může mít existence MRS negativní vliv na konkrétní sféry života v obcích.

Setkání bylo založeno na **diskusi a zjišťování názorů obyvatel** z různorodých segmentů. Zajištěna tak byla názorová pestrost a zachycení názorů napříč faktory jako je například věk, pohlaví, místo bydliště, zaměstnání, trávení volného času, rodinné situace apod.

**Dotazovaný vzorek občanů**, kterých bylo celkem 26, lze rozdělit do následujících segmentů:

- Veřejná správa a samospráva (zaměstnanec, úředník, zastupitel)
- Zájmové spolky (SDH, Myslivci, Chovatelé, Zahrádkáři, Sokol, Fotbal, Hokej, hudebníci apod.)
- Kultura (divadelníci, knihovny, muzikanti apod.)
- Občané (do 20 let, produktivní věk – žijící s rodinou 25-45 let, maminka na rodičovské dovolené, aktivní senior, senior starousedlík, nově přistěhovalý, chataři)
- Školství (MŠ, ZŠ, ZUŠ, komunitní škola, zájmové kroužky)
- Organizace/firmy (živnostník, řemeslník, malá firma, velká firma, provozovatel restaurace/hotelu/služeb)

## Výsledky/hodnocení

Na úvod byla zjišťování základní představa o Mikroregionu Slušovicko, prvotní představa občanů o tomto sdružení nejčastěji zahrnuje tato tvrzení:

**Co pro mě osobně znamená MRS?**

- Plesy
- Společné akce
- Dan Juřík a Renata Zábojníková
- Valašsko
- Dětský den
- Tradice
- Jarmark
- Dotace
- Podpora chatařů

Další části zjištěných výsledků jsou zpracovány do přehledné SWOT analýzy, která se zabývá silnými a slabými stránkami MRS a také možnými příležitostmi a ohroženími, s nimiž by se mohl mikroregion potýkat.

Mezi nejčastěji jmenované **SILNÉ** stránky patří podpora a propagace obcí v MRS a oblast školství. Za **SLABÉ** stránky občané označili dotační programy, různé oblasti infrastruktury, propagace, školství a volnočasové aktivity. **PŘÍLEŽITOSTI** se v rámci MRS nabízejí především v možnostech pro investice, informační kanály, prezentace MRS jako celku. Za **OHROŽENÍ** občané považují nevyhovující infrastrukturu, nezájem občanů o dění v obcích a rizikové jevy.

### SILNÉ STRÁNKY – pozitiva existence MRS

#### PODPORA a PROPAGACE obcí v MRS:

- Finanční podpora sportovním a kulturním akcím
- Finanční podpora spolků a organizací v obcích
- Konání různorodých akcí (Jarmark, akce hasičů, divadelní ochotníci, vánoční a velikonoční akce, unie rodičů, fotbal, ...)
- Udržování lidových tradic
- Zviditelnění a propagace navenek
- Dobré jméno pro farmářské výrobky, farmy a biofarmy

#### ŠKOLSTVÍ:

- Dobrá úroveň školství, investice do obnovy budov
- Aktivity pro děti a mládež, ZUŠ
- Spolupráce mezi ZŠ a MŠ

#### OSTATNÍ silné stránky:

- Trasy pro pěší (Kašava, Hvozdná)
- Sportoviště
- Dobrá dostupnost zdravotní péče
- Pohodové a bezpečné území

## SLABÉ STRÁNKY – negativa existence MRS

### DOTAČNÍ PROGRAMY:

- Nízká informovanost o dotačních programech pro spolky
- Špatné předávání informací o dotacích

### INFRASTRUKTURA v oblastech:

- Odkanalizování obcí
- Malá snaha o zlepšení stavu silnic
- Nízká podpora rozvoje bytové výstavby
- Absence stavebních ploch pro rozvoj podnikání
- Velké množství brownfields
- Internet v malých obcích (optický kabel)
- Špatná dopravní dostupnost, autobusová doprava (optimalizace autobusových spojů, navýšení počtu zastávek)
- Chybějící cyklostezky a chodníky (bezpečnost pro cyklisty i pěší)

### PROPAGACE MRS:

- Chybí záštita MRS nad kulturními, společenskými, ... akcemi konanými v regionu
- Malé zviditelnění MRS uvnitř i navenek
- Nízká propagace akcí MRS

### ŠKOLSTVÍ, VOLNOČASOVÉ AKTIVITY:

- Nedostatek kvalifikovaných učitelů
- Nízký počet míst v MŠ
- Chybí zájmové kroužky pro malé děti
- Nedostatek lektorů pro volnočasové aktivity
- Absence nabídky příměstských táborů
- Školení veřejnosti v poskytování první pomoci
- Absence počítačových kurzů pro seniory
- Absence dětského hřiště, sportoviště, relaxační zóny

### OSTATNÍ slabé stránky:

- Společné sběrné místo pro obce
- Nezájem o dodržování tradic, folklórních zvyků
- Přístup ochranářů k výstavbě
- Rozsah zapojení města Slušovice do MRS

### 4.3 Rozpory posuzovaných faktorů

Z analýzy také vyplynulo, že pro některé obyvatele může být za silnou stránku či příležitost považována oblast, která pro jiné představuje spíše slabinu či ohrožení. Největší rozpory jsou uvedeny v tabulce.

Posuzovaný faktor	Kladný postoj	Záporný postoj
Podpora MRS	Kvalitní podpora spolků (nejen finanční)	Nízká podpora spolků
	Dobrá propagace akcí	Obava ze zániku spolků
	Pestrá škála akcí i spolků	Nízká úroveň propagace akcí i spolků
Infrastruktura	Finance z projektů MRS pro cyklostezky, hřiště, rekonstrukce apod.	Chybí dostatečná podpora pro získání dotací na větší investice
Školství	Kvalitní zázemí, spolupráce MŠ a ZŠ	Nedostatek kvalifikovaných učitelů
	Nabídka volnočasových aktivit	Nedostatek volnočasových aktivit

#### Komentář:

Vysvětlení výše uvedených rozporů lze nalézt v rozdílnosti přístupu a současného stavu posuzovaných faktorů v jednotlivých obcích. Občané Mikroregionu Slušovicko vnímají a posuzují skutečnosti primárně z pohledu občana konkrétní obce, nikoli občana mikroregionu. Je třeba apelovat na odlišení aktivit na úrovni členských obcí a aktivit, které má v kompetenci vedení mikroregionu.

### 4.4 Průsečíky ve vnímání MRS stakeholdery

V rámci dvou diskusních panelů (setkání) byly zjišťovány názory zainteresovaných osob (stakeholderů) a vedení členských obcí (kapitola 5.1) na smysl existence MRS. Níže jsou uvedeny **nejsilnější průsečíky ve vnímání Mikroregionu Slušovicko jeho obyvateli a vedením jednotlivých obcí.**

#### SILNÉ STRÁNKY:

- Pospolitost
- Reálné zapojení obcí a občanů do společných akcí

- Společná propagace
- Získávání finanční podpory

#### **SLABÉ STRÁNKY:**

- Stav infrastruktury (komunikace, kanalizace, cyklostezky, využití brownfields, ...)
- Nízká informovanost o dotačních titulech a možnostech jejich reálného využití
- Nezájem o udržování tradic
- Nízká propagace MRS jako celku, pořádaných akcí, jako destinace pro cestovní ruch

#### **PŘÍLEŽITOSTI:**

- Investice do infrastruktury
- Propagace MRS (cestovní ruch)

#### **OHROŽENÍ:**

- Rozdílnost názorů na priority v jednotlivých obcích
- Nezájem občanů aktivně se podílet na organizaci nebo účasti na akcích MRS
- Neochota věnovat svůj čas

### **Zhodnocení**

Obyvatelé členských obcí Mikroregionu Slušovicko spolu s vedením obcí kvitují společnou propagaci mikroregionu, ale současně negativně hodnotí propagaci MRS jako celku a jeho akcí. Mezi slabé stránky mikroregionu nepochybně patří současný stav infrastruktury (komunikací, cyklostezek, kanalizace atd.), což také vedení obcí i občané vnímají jako příležitost, kterou je třeba se zabývat. Mikroregion Slušovicko také může stavět na tom, že občané vnímají pocit pospolitosti a mají snahu a ochotu zapojit se do společných akcí. Dle názorů obou skupin se daří získávat finanční podporu pro realizaci potřebných aktivit, nicméně zde existuje nízká informovanost o možnostech financování konkrétních aktivit, a to především z dotačních fondů.



## ZÁVĚR

V rámci první fáze tvorby nového Strategického rozvojového plánu Mikroregionu Slušovicko byla realizována evaluace stávajícího plánu a současného prostředí MRS, a to z pohledu tří důležitých stakeholders:

- A) vedení Mikroregionu Slušovicko,
- B) zástupců členských obcí,
- C) a zástupců občanů Mikroregionu Slušovicko, kteří reprezentovali jak komunitní skupiny, spolky, ale také různé věkové kategorie či stupeň angažovanosti v místní samosprávě.

Z výstupů je patrný silný vztah a snaha všech rozvíjet Mikroregion Slušovicko, podílet se na organizaci a zkvalitňování kulturních, společenských a sportovních akcí při udržování kvalitního životního prostředí, vyhovující dopravní infrastruktury i technického zázemí jednotlivých obcí.

Zvláštní příležitostí je poté důslednější komunikace, propagace mikroregionu a podpora cestovního ruchu v dané lokalitě.

Podrobnější nastavení vize, hodnot, strategických cílů a aktivit pro následující období bude předmětem navazujícího Strategického rozvojového plánu Mikroregionu Slušovicko pro období 2021+. Jeho hlavním smyslem je organizace rozvoje na bázi sladění jednotlivých zájmů tak, aby mikroregion prosperoval jako celek. Význam strategického plánu spočívá také v tom, že:

- řeší problémy dlouhodobě a komplexně, usiluje o minimalizaci hrozeb a maximalizaci příležitostí mikroregionu,
- definuje prioritní oblasti a cíle rozvoje obce,
- pomáhá dosažení konsensu o budoucím vývoji mikroregionu mezi jednotlivými zájmovými skupinami díky jejich zapojení do procesu jeho tvorby, přijímání a realizace,
- spojuje za společným cílem rozhodující představitele soukromého a veřejného sektoru v mikroregionu včetně zapojení samospráv členských obcí,
- vytváří prostor pro vznik veřejno-soukromého partnerství,
- pomáhá překonat přirozený odpor ke změnám díky spoluprábě zainteresovaných stran.

## Použitá literatura

JANEČKOVÁ, Lidmila a Miroslava VAŠTIKOVÁ. Marketing měst a obcí. Praha: Grada, 1999, 178 s. Města a obce. ISBN 8071697508.

REKTOŘÍK, Jaroslav. Ekonomika a řízení odvětví veřejného sektoru. Praha: Ekopress, 2002, 264 s. ISBN 8086119602

## Online zdroje

METODICKÁ PŘÍRUČKA PRO ZPRACOVÁNÍ STRATEGICKÝCH ROZVOJOVÝCH DOKUMENTŮ MIKROREGIONŮ, Ministerstvo pro místní rozvoj, 2009, dostupné na: <https://www.uur.cz/images/uzemnirozvoj/regionalnipolitika/Mikroregiony/MethodikaSRDmikroregionu/Methodika.pdf>



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost

mikroregion  
**SLUŠOVICKO**

Dobrovolný svazek obcí – Mikroregion Slušovicko  
nám. Svobody 25  
763 15 Slušovice

[www.mikroregion-slusovicko.cz](http://www.mikroregion-slusovicko.cz)

Tato publikace vznikla v rámci projektu „Rozvoj a zkvalitnění veřejné správy v Mikroregionu Slušovicko“, reg. č. CZ.03.4.74/0.0/0.0/17\_080/0010120, který je spolufinancován Evropskou unií.